



Herzlich Willkommen zum Workshop Öffentliche Verwaltung als Vorbild und Wegbereiterin

1. Oktober 2025 | Essen

Kontakt Stadtverwaltung Essen

Grüne Hauptstadt Agentur (gha)

Dr. Sandra Bühre



©Sandra Bühr

Zirkuläres Wirtschaften – Projektleitung Abfallvermeidungskonzept (AVK)

abfallvermeidung@gha.essen.de sandra.buehre@gha.essen.de www.essen.de/gha

Allgemeine Infos zum AVK unter: www.essen.de/avk





Erstellung eines Abfallvermeidungskonzepts für die Stadt Essen

Das Konsortium







Agenda













- 1. Projekthintergrund, Abfallsituation & Ziele der Stadt Essen
- 2. Good Practice Beispiele aus anderen Städten
- 3. Workshop-Phase I: Ideen finden & Priorisieren
- 4. Feedback-Rundgang
- 5. PAUSE
- 6. Workshop-Phase II: Maßnahmen ausarbeiten
- 7. Vorstellung der Ideen
- 8. Nächste Schritte und Abschluss

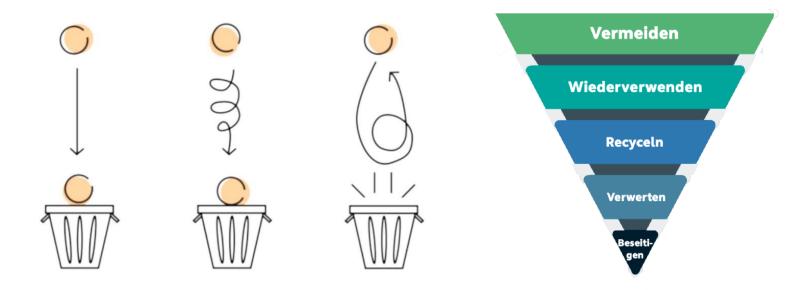




Projekthintergrund, Abfallsituation & Ziele der Stadt Essen

Yanik Moldt | Prognos Nils Wallmeyer | INFA

Projekthintergrund



"Der beste Abfall ist der, der gar nicht erst entsteht"

Projekthintergrund

Status Quo

Partizipation

Ziel- & Maßnahmenkatalog

Abfallvermeidungskonzept

Essener Abfallsituation

Bestehende Aktivitäten

Potenziale

Identifikation Schlüsselakteure

Umfrage

Workshopreihe

Strukturierung & Bündelung

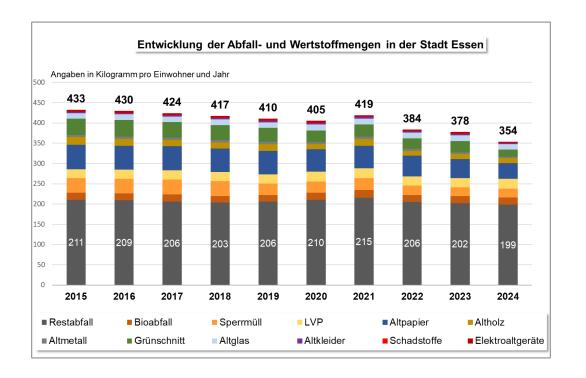
Diskussion der Ziel- und Maßnahmenvorschläge







Essens Abfallsituation: Der Status Quo (Siedlungsabfall)

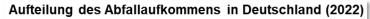


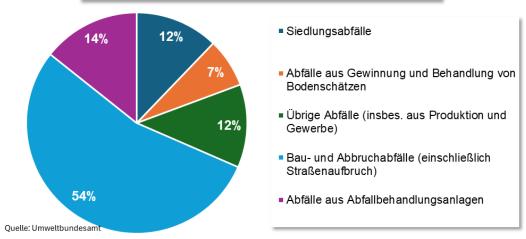




Essens Abfallsituation: Der Status Quo (Weitere Abfälle)

Die Gesamtabfallmenge in Deutschland betrug in 2022 etwa 400 Millionen Tonnen





• Unter Ansatz des Durchschnittswertes würde sich z. B. ein Aufkommen an Bau- und Abbruchabfällen in Essen von jährlich etwa 1,6 Millionen Tonnen ergeben (entspricht etwa 2.600 kg/(E*a))





Festlegung spezifischer Ziele*

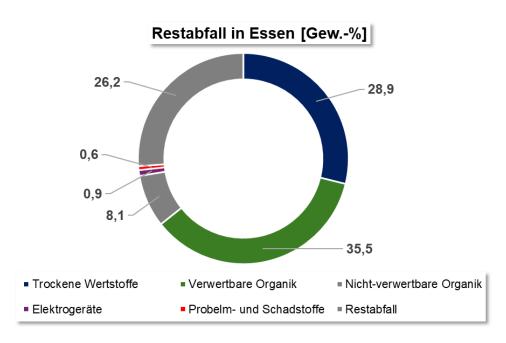
	Übergeordnete Ziele		Ziele des Abfallmanagements
Ü 1	Reduzierung der	A 1	Reduzierung der Organikmengen im Restabfall
01	Restabfallmenge	A 2	Steigerung der Getrennterfassungsquote
Ü 2	Reduzierung der Mengen an Siedlungsabfällen	A 3	Reduzierung der Fehlwurfquoten
	un sieulungsubjunen		Reduzierung der Bau- und Abbruchabfälle
Ü3	Bewusstseinsbildung bei den Bürger*innen	A 5	Reduktion der Produktion- und Gewerbeabfälle
(*in Entwic	kluna)	A 6	





Ü 1

Reduzierung der Restabfallmenge



Stoffgruppen im Essener Restabfall ¹⁾	Gew%	kg/(E*a)	Mg/a
Altpapier	6,9	13,8	7.907
Altglas	5,1	10,1	5.808
Kunststoffe	7,7	15,2	8.763
Metalle	2,0	4,0	2.293
Verbunde	3,4	6,7	3.834
Textilien	3,2	6,3	3.640
Altholz	0,6	1,2	685
Verwertbare organische Abfälle	35,5	70,4	40.457
Küchenabfälle	29,7	58,9	33.831
Gartenabfälle	5,8	11,5	6.626
Nicht verwertbare organische Abfälle	8,1	16,0	9.185
Elektrogeräte	0,9	1,7	1.004
Problem- und Schadstoffe	0,6	1,2	685
Hygieneprodukte	11,3	22,5	12.928
Sonstige Abfälle (a. n. g.)	9,8	19,4	11.159
Feinmüll < 10 mm	5,0	10,0	5.751
Summe	100,0	198,5	114.098

1) Prognose durch INFA auf Grundlage der BHMA sowie INFA-Erfahrungswerten



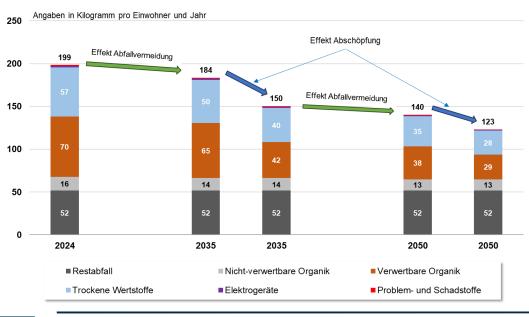






Reduzierung der Restabfallmenge

Zielsetzungen zur Reduzierung der Restabfallmenge



- Reduzierung der Restabfallmenge bis 2035 um 25 % auf 150 kg/(E*a)
 - langfristig unter 125 kg/(E*a)

 Belastbare Datengrundlage zur Evaluierung vorhanden

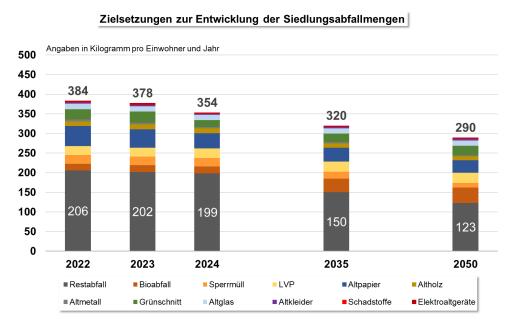






Ü 2

Reduzierung der Mengen an Siedlungsabfällen



- Ziel ist eine Reduzierung der Gesamtsiedlungsabfallmenge
- Erreichung durch Abfallvermeidung und Wiederverwendung
 - diese Effekte führen auch zu einer Reduzierung der separat erfassten Wertstoffmengen
 - damit werden Mengenzuwächse durch eine bessere Abschöpfung
 - z. B. von Wertstoffen aus dem Restabfall "kompensiert"

Zielsetzung:

- 2035: Reduzierung um 10 % auf 320 kg/(E*a)
- 2050: Reduzierung auf weniger als 290 kg/(E*a)







Ü3

Bewusstseinsbildung bei den Bürger*innen

- Neben den quantitativen Zielen wird hier die gesamte Stadtgesellschaft adressiert
- Für die Zielerreichung ist die Sensibilisierung der Bürger*innen, Unternehmen, Institutionen und weiterer Akteurinnen und Akteure nicht nur eine begleitende Maßnahme, sondern ein wesentlicher Schlüssel

Zielsetzung:

• Schaffung einer stadtweiten **Identifikation** mit dem Thema Abfallvermeidung und Ermöglichung und Förderung von **eigenständigem Handeln**









Good Practice Beispiele

Anna-Lisa Schneider | Wuppertal Institut

Abfallvermeidung ist möglich. Erfahrungen an der Kieler Universität Hintergrund & Ziel

"klik – klima konzept 2030"

Zie

Klimaneutralität bis 2030 und Erfüllung der gesellschaftlichen Vorbildfunktion beim Umgang mit Ressourcen.

Analyse

15-30% des Abfalls sind vermeidbar

Strategie

Gezielte Maßnahmen zur **Reduktion von Papier**, **Kunststoff und Chemikalien**







Schlüsselmaßnahmen zur Abfallvermeidung an der Kieler Universität

Bereich Papier & Verwaltung

- Digitalisierung von Prozessen (Drittmittel, Berufungen) zur Reduktion des Papierbedarfs.
- Förderung des doppelseitigen Drucks (Aufkleber an Geräten) und Appelle zu niedrigeren Druckauflagen.

Bereich Abfallsammelsystem

• Umstellung auf zentrale Restmüllsammlung statt täglicher Leerung in jedem Büro. Ziel: Vermeidung von 10 Tonnen Kunststofftüten pro Jahr.









Schlüsselmaßnahmen zur Abfallvermeidung an der Kieler Universität

Bereich Betrieb & Produkte

- Stopp der Campustüten-Aktionen (Vermeidung von 12 Tonnen Werbematerial/Jahr).
- Einsatz besserer Papierhandtücher zur Reduktion des ungenutzten Abfalls und für höhere Mitarbeiterzufriedenheit.

Bereich Bewusstseinsbildung

"Einwegbecherfreier Campus"-Tag mit mobiler Spülstation und Filmvorführungen.







Abfallvermeidung ist möglich. Erfahrungen an der Kieler Universität - Ergebnisse & Erfolge

15 % weniger Abfall im ersten Jahr (ca. 200 Tonnen)

Gesamtabfallreduktion

100.000 Blatt Papier/Jahr Einsparpotenzial

Digitalisierungseffekte

ca. 22 Tonnen/Jahr
Plastiktüten und Werbematerialien

System-Optimierung

180 Tonnen
Reduktion von Treibhausgasen

Ressourcenschonung

1.000 Tonnen
Einsparung von Rohstoffen

Ressourcenschonung





KippenOrakel – Abstimmen und Umwelt schonen: Ein voller Erfolg in Kiel

Die Herausforderung: Zigaretten-Littering in Kiel

Littering-Problem: Achtlos weggeworfene Zigarettenkippen belasten den öffentlichen Raum stark, besonders an gut besuchten Plätzen.

Massive Umweltgefahr: Eine Kippe enthält bis zu 7.000 Giftstoffe (darunter Schwermetalle und Nikotin). Diese Stoffe gefährden bei Freisetzung Pflanzen, Tiere und Gewässer (insbesondere die Förde).

Die Idee: Spielerische Motivation statt nur Mülleimer



KippenOrakel – Abstimmen und Umwelt schonen: Ein voller Erfolg in Kiel







KippenOrakel – Abstimmen und Umwelt schonen: Ein voller Erfolg in Kiel

1 Million Kippen gesammelt

(innerhalb des ersten Jahres)

Hohe Annahme

Aufgrund des überwältigenden Erfolgs und der positiven Annahme wurde das Projekt ausgeweitet.

Standortwahl

Gezielte Identifizierung von Standorten mit starker Verunreinigung durch die Straßenreinigung und den kommunalen Ordnungsdienst.



München: Mehrweggebot seit 1991

1991: Mehrweggebot/Einwegverbot für städtische Bereiche erlassen: Diese historische Maßnahme ist heute **zentraler Pfeiler der Zero-Waste-Strategie der Stadt.**

Was ist verboten?

Einweggeschirr (z. B. Pappteller, Plastikbecher, Plastikbesteck)

Einwegverpackungen (z. B. Einwegdosen, Plastik- oder Glasflaschen)

Wo gilt das Verbot?

Auf städtischen Flächen, in städtischen Einrichtungen, auf Einzelhandelsflächen im Eigentum der Stadt &...

München: Mehrweggebot seit 1991 - Ergebnisse & Erfolge

Abfallmenge bei Veranstaltungen in München um mehr als 50% gesenkt

Abfallmenge auf dem Münchner Oktoberfest um 90 % reduziert

Studie der Stiftung Naturschutz Berlin

"durch die Nutzung von Mehrweggebinden lässt sich das Abfallaufkommen um ca. 30 % verringern."

Freiburg

"Seit Einführung des Mehrweggebots konnten die **veranstaltungsbedingten Abfälle um 60-80** % (abhängig von der Größe der Veranstaltung) verringert werden."





München: Mehrweggebot seit 1991 – Update

Seit 2023 ergänzt um bundesweite Mehrweg-Angebotspflicht (VerpackG).

Gültig für alle Letztvertreiber in Deutschland (Gastronomie, Handel) mit **To-Go-Angeboten** (Ausnahme: Kleinstbetriebe).



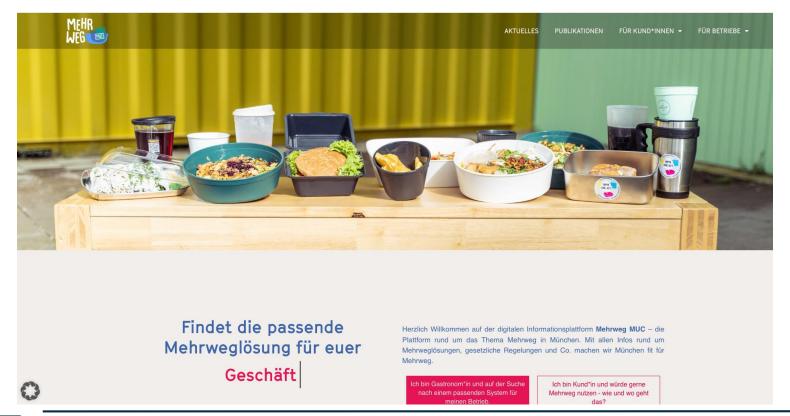
München: Mehrweg seit 1991 – Herausforderungen in der Durchsetzung

Trotz der gesetzlichen Pflicht bleibt die Verpackungsabfallmenge insgesamt hoch. Hauptprobleme sind:

- Mangelhafte Kontrolle: Fehlende flächendeckende Kontrollen durch das
 Kreisverwaltungsreferat (KVR) führen zu geringer Akzeptanz und Rückkehr zur Einweg-Routine bei
 vielen Betrieben.
- Substitutionseffekte: Umgehung der Pflicht durch Wechsel von Kunststoff auf Einwegverpackungen aus Papier oder beschichteten Kartonverbunden (insbesondere bei Speisen).
- Kundenakzeptanz: Fehlende Anreize und eine noch unzureichende Rückgabe-Infrastruktur erschweren es den Kunden, ihre Einweg-Routine zu durchbrechen.



München: Mehrweg seit 1991 – Idee: Mehrweg MUC Plattform







Berlin: Nachhaltige Öffentliche Beschaffung

Berlin nutzt seine Marktmacht und seine Einkäufe gezielt, um Umweltschutz, Kreislaufwirtschaft (Zirkularität) und faire Arbeitsbedingungen zu fördern.

Die Grundlage bilden zwei Hauptgesetze, deren Zweck es ist, Nachhaltigkeit zur Pflicht zu machen:

Das Berliner Ausschreibungs- und Vergabegesetz (BerlAVG) - seit 2020

Verpflichtet alle öffentlichen Stellen Berlins, bei ihren Einkäufen **ökologische und soziale Kriterien** zwingend zu berücksichtigen

Verwaltungsvorschrift Beschaffung und Umwelt (VwVBU) - seit 2021

Mindestkriterien für den Einkauf von spezifischen Produktgruppen

Stellt sicher, dass Zirkularität (Kreislaufwirtschaft) und Umweltschutz systematisch in die Praxis umgesetzt werden

Auch im Bau-Bereich Vorgaben





Herausforderungen und Verbesserung

Der **Vergabebericht 2024** (Evaluation des BerlAVG) identifizierte folgende Punkte:

Positive Bilanz:

- **Breite Akzeptanz:** Große Zustimmung zu den sozialen und ökologischen Zielen bei Vergabestellen und Unternehmen.
- Vorbildfunktion: Berlin treibt durch seine Nachfrage Innovationen am Markt voran.

Handlungsbedarf:

- Wirkungsmessung: Es fehlt eine valide Datengrundlage, um den tatsächlichen Anstieg nachhaltiger Produkte am gesamten Beschaffungsvolumen zu messen und den Erfolg zu quantifizieren.
- **Schulungsbedarf:** Deutlicher Bedarf an Schulungen und Beratung, um die komplexen neuen Vorschriften (z.B. Tariftreuekontrolle) rechtssicher anzuwenden.

Zur Weiterentwicklung der Vergabepraxis empfehlen die Autorinnen und Autoren des Berichts eine regelmäßige Überprüfung der Regelungen, den Ausbau von Schulungsangeboten sowie den stärkeren Austausch zwischen Verwaltung, Wirtschaft, Politik und Zivilgesellschaft.





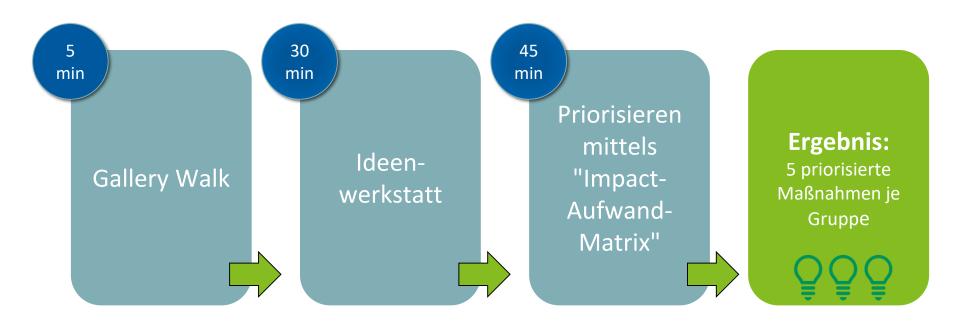




Workshop-Phase



Workshop-Phase I: Ideen finden & Priorisieren







Kleingruppen

1. Die Verwaltung als Vorbild: Interne Prozesse & Organisation

2. Förderprogramme & Nachhaltige Beschaffung

3. Rechtliche Rahmenbedingungen & Konsequente Umsetzung

4. Stadt & Zivilgesellschaft: Partnerschaft für Abfallvermeidung





Feedback-Rundgang



20 Minuten





Pause

10 Minuten



Workshop-Phase II: Maßnahmen ausarbeiten



	STADT GRÜNE HAU ESSEN LIKONAS			
Abfallvermeidungskonzept Essen				
Maßnahme: Name	der Maßnahme, z. B. "Stadtweites Mehrweg-System"			
Kurzbeschreibun	g: Was ist das Kemziel? Welches Problem löst die Maßnahme?			
Was also die Ald				
wer sind die Akte	ure? Wer ist für die Umsetzung verantwortlich? Wer muss beteiligt werden?			
	rir die Maßnahme in die Umsetzung? Wie soll die Maßnahme gestartet und kommuniziert n die Zielgruppen beteiligt?			







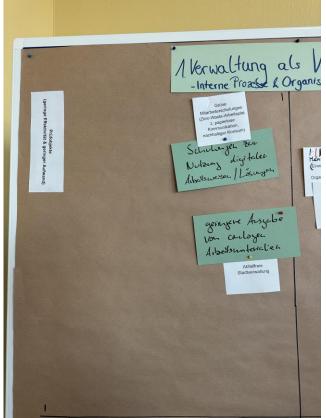


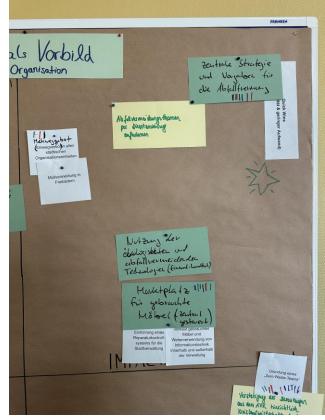


Präsentation der Ergebnisse



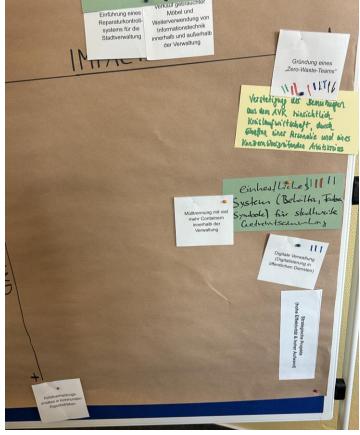
Top 2-3 Maßnahmen aller Kleingruppen



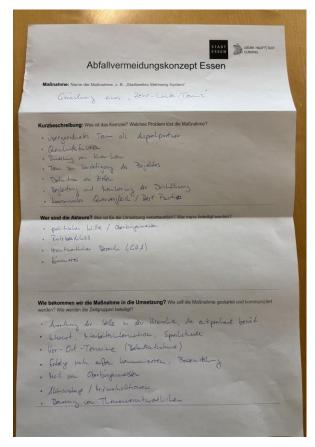


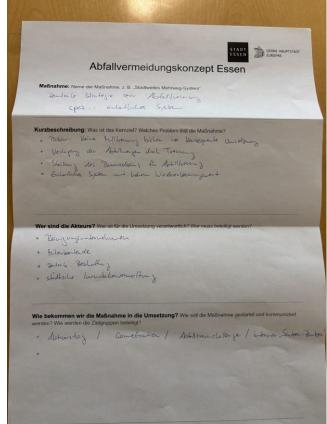










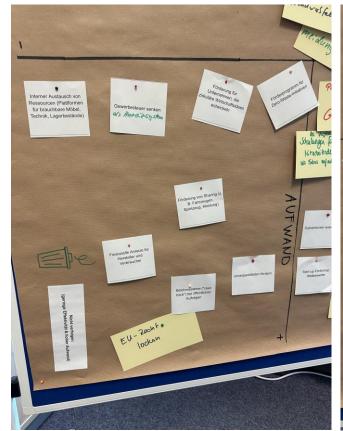


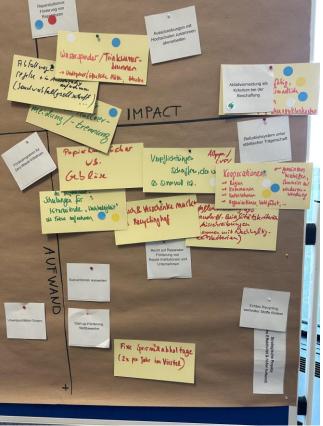




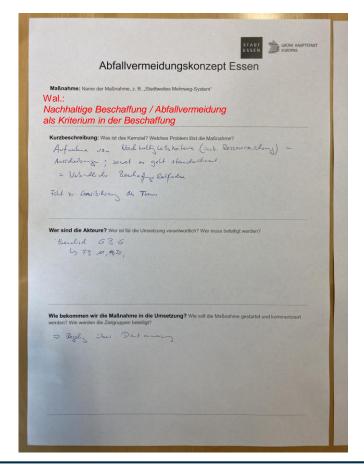


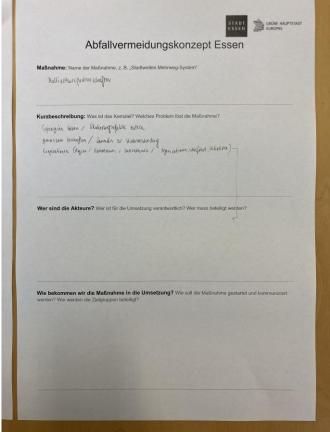






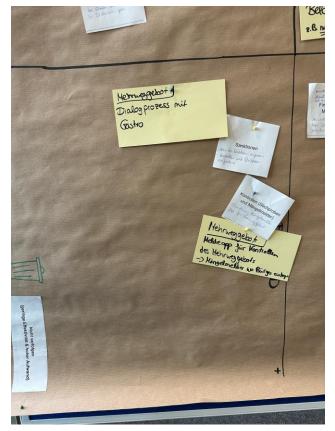


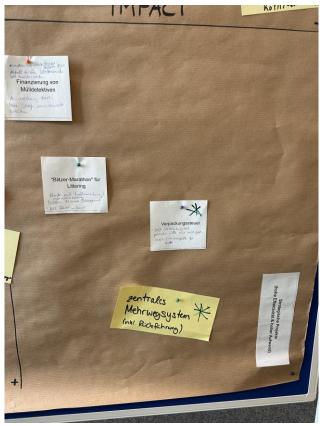


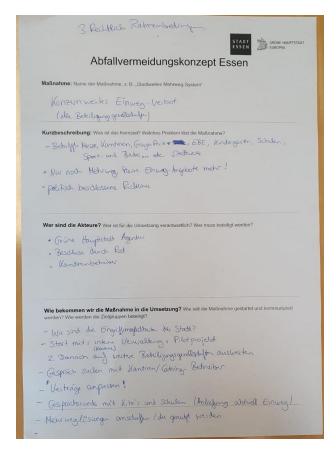


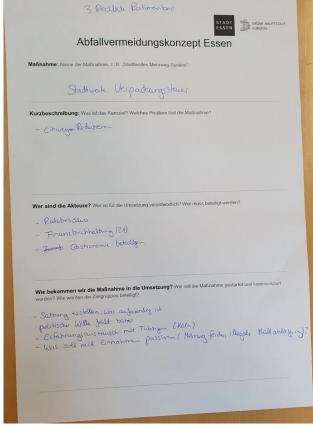




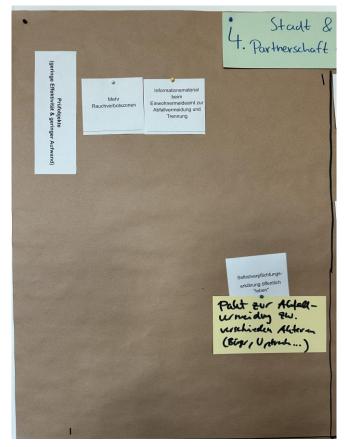






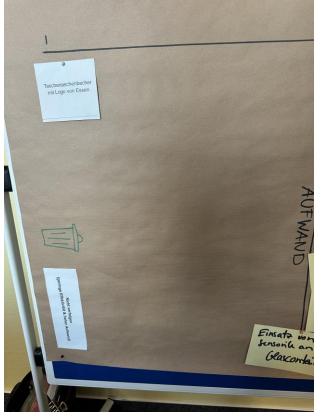


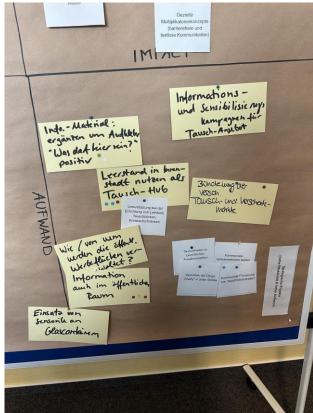


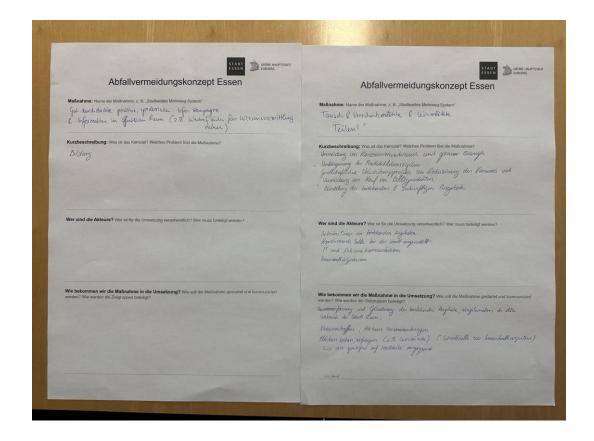


















Ausblick und nächste Schritte

Ausblick & nächste Schritte



₩ Workshop-Reihe im Herbst 2025



Öffentliche Verwaltung als **Vorbild und Wegbereiterin**

Mi. 01.10.2025

Reduzierung von Lebensmittelverschwendung

Mittwoch, 08.10.2025

Stärkung des Ressourcenkreislaufs

Mo. 06.10.2025

Reduzierung von Verpackungsabfällen

Dienstag, 07.10.2025

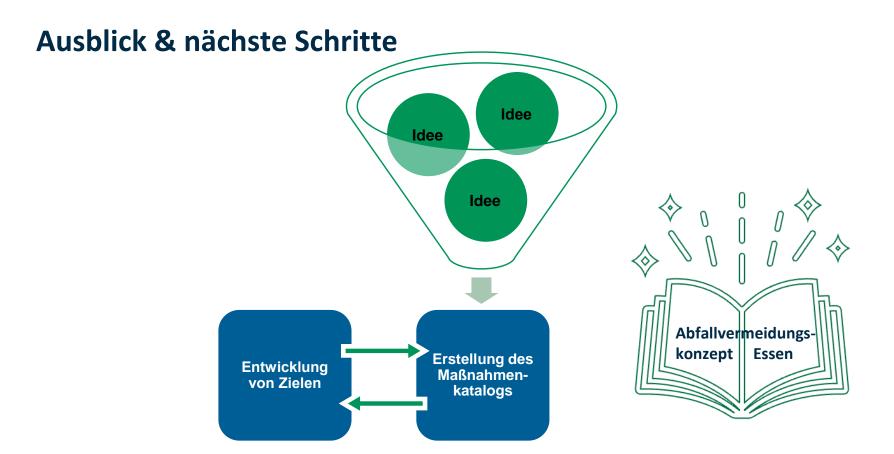
Abfallvermeidung und Nachhaltigkeit im Bausektor

Donnerstag, 09.10.2025













Gemeinsam die Herausforderungen der Kreislaufwirtschaft meistern!

Bitte teilen Sie uns in Ihrem Netzwerk!

Anmeldung um relevante **Updates** zum AVK erhalten unter: www.essen.de/avk-updates









Vielen Dank für Ihre aktive Teilnahme!